



KLASA: UP/I-344-03/16-11/251

URBROJ: 376-05-3-23-42

Zagreb, 24. listopada 2023.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 28. stavka 6. i članka 29. stavak 1. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17) te članka 100. stavka 2. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09, 110/21) u postupku utvrđivanja Hrvatskog Telekomu d.d., Zagreb kojeg zastupa Odvjetničko društvo xy d.o.o., Zagreb, infrastrukturnim operatorom i utvrđivanja visine naknade za pravo puta na županijskim i lokalnim cestama Sisačko-moslavačke županije, povodom zahtjeva Županijske uprave za ceste Sisačko-moslavačke županije, koju zastupa Odvjetnik xy, Zagreb, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti donijela je

## RJEŠENJE

Odbija se zahtjev Županijske uprave za ceste Sisačko-moslavačke županije za donošenje dopunskog rješenja kojim se utvrđuje točan iznos godišnje naknade za pravo puta iz točke V. Rješenja Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti klasa: UP/I-344-03/16-11/251, urbroj: 376-10-19-27 od 14. ožujka 2019.

## Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 4. listopada 2023. zahtjev Županijske uprave za ceste Sisačko-moslavačke županije (dalje: ŽUC) za donošenje dopunskog rješenja temeljem članka 100. stavka 2. Zakona o općem upravnom postupku.

ŽUC navodi da je HAKOM 14. ožujka 2019. donio rješenje klasa: UP/I-344-03/16-11/251, urbroj: 376-10-19-27 (dalje: Rješenje/2019) kojim je u točki V. određeno Hrvatskom Telekomu d.d., Zagreb, Radnička cesta 21 (dalje: HT) da u roku od 8 dana od primitka Rješenja/2019 napravi obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz Rješenja/2019 te da obračun dostavi HAKOM-u i ŽUC-u. Navodi da je HT dostavio obračun godišnje naknade za pravo puta u iznosu od 1.677.733,00 kn/222.673,44 EUR. Člankom 100. stavkom 2. Zakona o općem upravnom postupku propisano je, ako javnopravno tijelo rješenjem nije riješilo sva pitanja koja su predmet postupka, može se, na prijedlog stranke ili po službenoj dužnosti, donijeti rješenje o pitanjima koja nisu riješena (dopunsko rješenje). Budući da u Rješenju/2019 nije naveden iznos godišnje naknade za pravo puta nego je naložena obveza HT-u napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz rješenja, a što je HT i učinio, poziva HAKOM da temeljem članka 100. stavka 2. Zakona o općem upravnom postupku, dopunskim rješenjem utvrdi da temeljem dostavljenog obračuna od strane HT-a, točan iznos godišnje naknade za pravo puta iznosi 1.677.733,00 kn/222.673,44 EUR. U dodatnom očitovanju od 23. listopada 2023. ŽUC dosavlja ispravak iznosa naknade za pravo puta te navodi da iznosi 1.883.221,51 kn/ 249.946,45 EUR.

HT u očitovanju od 20. listopada 2023. u cijelosti osporava predmetni zahtjev ŽUC-a. Kao razlog navodi nepostojanje zakonskih pretpostavki iz čl. 100 st. 2. ZUP-a, načelo formalne i materijalne pravomoćnosti upravnog akta. Smatra da u konkretnom slučaju nisu ostvareni preduvjeti iz čl. 100. st. 2. ZUP-a jer ne postoji pitanje o kojem HAKOM u konkretnom postupku nije odlučio. Svojim Rješenjem HAKOM je tvrdio HT infrastrukturnim operatorom na svim županijskim i lokalnim cestama na području ŽUC-a, navedenim u Odluci o razvrstavanju javnih cesta i popisu županijskih i lokalnih cesta na području Sisačko-moslavačke županije, a na kojima HT ima izgrađenu EKI prema podacima o EKI iz Elaborata, pri čemu su navedeni dokumenti sastavni dio Rješenja. HAKOM je Rješenjem ujedno utvrdio parametre za utvrđivanje visine naknade za pravo puta kroz toč. I., II. i III. izreke Rješenja te naložio HT-u dostaviti obračun HAKOM-u i ŽUC-u, i obvezao HT na plaćanje naknade za pravo puta. Dakle, Rješenjem je utvrđena godišnja naknada za pravo puta za korištenje predmetnih nekretnina uz primjenu iznosa i načina obračuna određenog kroz parametre utvrđene u Rješenju. Ovlašt HAKOM-a za ovakvo postupanje proizlazi iz zaključka o pravnom shvaćanju sjednice sudaca Visokog upravnog suda RH (dalje u tekstu: VUS) održane 17. rujna 2019. (broj: 6 Su-497/19-3), prema kojem u primjeni čl. 27. i 28. tadašnjeg Zakon o elektroničkim komunikacijama, HAKOM može rješenjem utvrditi sve parametre visine naknade za pravo puta prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta, koji je sastavni dio rješenja. Dakle, u provedenom upravnom postupku HAKOM je donio zakonito rješenje, što je dodatno potvrdio i sam VUS, odbivši zahtjev HT-a za njegovo poništenje, čime je predmetno Rješenje postalo pravomoćno presudom poslovni broj: UsII-236/19-9 od 18. ožujka 2021. S obzirom da je predmetno Rješenje u cijelosti postalo pravomoćno, to se učinci pravomoćnosti odnose i na točku III. izreke Rješenja kojom je utvrđena naknada putem propisanih parametara. Pravomoćnost rješenja podrazumijeva neizmjenjivost tog akta odnosno da o toj upravnoj stvari o kojoj je već pravomoćno odlučeno nije dopušteno ponovno odlučivati. Budući da je konačnim i pravomoćnim Rješenjem već odlučeno o visini godišnjeg iznosa naknade za pravo puta, to u konkretnom slučaju nisu ispunjene zakonske pretpostavke iz čl. 100 st. 2. ZUP-a za donošenjem dopunskog rješenja.

Dalje smatra da je ugovorena služnost zapreka za izdavanje dopunskog rješenja, navodi da je između ŽUC-a i HT-a na snazi Ugovor br. F4.1-541/13 o osnivanju prava služnosti na županijskim i lokalnim cestama na području Sisačko-moslavačke županije od 13. siječnja 2014. te njegov Aneks 1 od 24. studenog 2015. godine (dalje: Ugovor o služnosti) kojim je uređeno pitanje korištenja cestovnog zemljišta i plaćanja naknade. Ugovor o služnosti ŽUC je pokušao nezakonito otkazati, o čemu je pred nadležnim parničnim sudom u toku parnica radi utvrđenja neosnovanosti njegovog otkaza. Uzimajući u obzir niz pravomoćnih sudskih presuda u činjenično-pravno identičnim predmetima kojima je potvrđeno da su otkazi ugovora o služnosti pozivanjem na čl. 212. ZOO-a neosnovani i bez pravnog učinka, kao i potvrdu takvih odluka od strane Vrhovnog suda Republike Hrvatske u presudi Rev-998/2022 od 24. siječnja 2023., smatra da će u konačnici biti isto utvrđeno i u konkretnom slučaju. Poziva se na čl. 63 st. 8. ZEK-a te čl. 8. st. 4. Pravilnika. Kako je ugovorni odnos između HT-a i ŽUC-a na snazi, smatra da HT nije dužan plaćati naknadu za pravo puta koja se određuje Rješenjem HAKOM-a, s posljedicom da u takvom slučaju nema niti osnove sada dopunjavati Rješenje HAKOM-a, koje se ionako ne može primjenjivati zbog načela dispozitivnosti i supsidijarnosti, a sve sukladno odredbi čl. 63. st. 8. ZEK-a i čl. 8. st. 4. Pravilnika.

Dalje smatra da je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o cestama (NN 144/2021) zapreka za izdavanje dopunskog rješenja. Izmjenom čl. 86. st. 2. Zakona, utvrđeno je da se za korištenje javnih cesta na temelju prava služnosti, prava građenja, prava puta ili nekog drugog sličnog prava za komunalne, vodne, energetske građevine, kao i građevine elektroničkih komunikacija i povezane opreme plaća isključivo naknada iz stavka 1. točke 12. (naknada za osnivanje prava služnosti i prava

građenja na javnoj cesti), a u visini određenoj prema članku 87. stavku 6. istog Zakona koju propisuje odlukom Vlada RH. Trenutno je na snazi Odluka Vlade RH o visini naknade za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti (NN 87/2014; dalje u tekstu: Odluka Vlade) kojom je utvrđena visina naknade za pravo služnosti za građevine elektroničkih komunikacija na javnoj cesti u godišnjem iznosu 2,40 kn (odnosno sada 0,32 EUR)/m<sup>2</sup>. S obzirom na obvezujuću primjenu cijene od 2,4 kn/m<sup>2</sup> iz navedene Odluke Vlade RH koja se ima primjenjivati od 4. siječnja 2022. pa ubuduće, to bi unošenje iznosa u postojeće Rješenje HAKOM-a odnosno izdavanje dopunskog rješenja bilo u izravnoj koliziji sa odredbama Zakona o cestama i Odlukom Vlade RH.

Zahtjev za donošenje dopunskog rješenja nije osnovan.

HAKOM je 14. ožujka 2019. donio rješenje klasa: UP/I-344-03/16-11/251, urbroj: 376-10-19-27 (dalje: Rješenje/2019) kojim je HT utvrđen infrastrukturnim operatorom te je utvrđeno da ima pravo puta na županijskim i lokalnim cestama koje se nalaze u vlasništvu Republike Hrvatske i pod upravljanjem Županijske uprave za ceste Sisačko-moslavačke županije (dalje: ŽUC), utvrđena je količina elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme (dalje: EKI) HT-a temeljem Elaborata o pravu puta i utvrđeni su parametri temeljem kojih je HT obavezan u roku 8 dana od primitka Rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta i isti zajedno s podacima koji su primijenjeni dostaviti HAKOM-u i ŽUC-u (točka V.). Rješenjem/2019 nije naveden točan iznos godišnje naknade za pravo puta, ali su utvrđeni parametri (točke II., III. i IV.) uzimajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici prema podacima koje je HT dostavio u Elaboratu o pravu puta, a koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje EKI, primjenjujući iznos naknade propisan člankom 7. st. 1. i člankom 6. stavkom 2. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17, dalje: Pravilnik) i uz način obračuna kako je navedeno u članku 7. stavcima 2., 3., i 4. Pravilnika. Upravna tužba HT-a podnesena radi poništenja Rješenja/2019, odbijena je presudom Visokog upravnog suda Republike Hrvatske, poslovni broj: 236/19-9.

Postupajući po Rješenju/2019, HT je 26. ožujka 2019. dostavio obračun godišnje naknade za pravo puta u iznosu od 1.448.793,37 kn, koji iznos nije bio ispravan te je HAKOM 26. ožujka 2019. obavijestio HT da je ispravan iznos naknade temeljem Rješenja/2019., 1.883.185,51 kn. Obzirom da HT nije postupio po Rješenju/2019, HAKOM je 29. ožujka 2019. donio rješenje o izvršenju klasa: UP/I-344-03/16-11/251 urbroj: 376-10-19-33. Upravna tužba HT-a podnesena radi poništenja rješenja o izvršenju, odbijena je presudom Visokog upravnog suda Republike Hrvatske, posl.br.:241/19-7.

Odredbom čl. 100. st. 2. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09, 110/21, dalje: ZUP) propisano je, ako javnopravno tijelo rješenjem nije riješilo sva pitanja koja su predmet postupka, može se na prijedlog stranke ili po službenoj dužnosti, donijeti rješenje o pitanjima koja nisu riješena (dopunsko rješenje). ŽUC smatra da su temeljem ove odredbe stečeni uvjeti da se dopunskim rješenjem utvrdi točan i nesporan iznos godišnje naknade koju je HT temeljem Rješenja obavezan plaćati ŽUC-u. HT se prijedlogu protivi.

Iako je temeljem čl. 100. st. 2. ZUP-a javnopravno tijelo ovlašteno u istom predmetu donijeti dopunsko rješenje ukoliko nađe osnovanim da Rješenjem nisu riješena sva pitanja koja su bila predmet postupka te da se ista mogu naknadno riješiti dopunskim rješenjem te imajući u vidu da Rješenjem nije utvrđen točan iznos godišnje naknade za pravo puta već su određeni parametri temeljem kojih je HT dobio obvezu napraviti obračun, HAKOM smatra da ne postoje uvjeti za

donošenje dopunskog rješenja kojim bi se utvrdio točan iznos godišnje naknade za pravo puta. Naime, u zaključku o pravnom shvaćanju sa sjednice sudaca VUS-a održane 17. rujna 2019. broj: 6 Su-497/19-3, VUS je utvrdio, cit.: „*da u primjeni članka 27. i 28. ZEK-a, HAKOM može rješenjem utvrditi sve parametre za utvrđivanje visine naknade za pravo puta prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta koje je sastavni dio rješenja.*“ Navedeno isključuje pravo javnopravnog tijela da naknadno donosi dopunsko rješenje kojim bi se na drugačiji način utvrdio iznos godišnje naknade za pravo puta u odnosu na način utvrđen Rješenjem. Stoga je u tom dijelu HAKOM prihvatio razloge koje iznosi HT.

S obzirom na sve navedeno, temeljem članka 28. stavka 6. ZEK-a i članka 100. st 2. ZUP-a, HAKOM je riješio kao u izreci ovog rješenja.

**UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:** Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali može se pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

***RAVNATELJ***  
***mr.sc. Miran Gosta***

(elektronički potpisala ovlaštena osoba)

Dostaviti:

1. Odvjetnik xy, 10000 Zagreb, UP - osobna dostava
2. OD xy, 10000 Zagreb, UP - osobna dostava
3. U spis